



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Zadar, studeni 2017.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM	6
Planski dokumenti	10
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	14
Informacijski sustav i evidencije	22
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	25
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM	28
OČITOVANJE LIČKO-SENSJSKE ŽUPANIJE	29
Prilog 1: Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području Ličko-senjske županije koncem 2016., koje je dala Županija	30
Prilog 2: Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Ličko-senjske županije koncem 2016., koje je dala Županija	31



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/16-10-57
URBROJ: 613-15-17-7

Zadar, 15. studenoga 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Ličko-senjske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 23. studenoga 2016. do 15. studenoga 2017.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije, koje je u nadležnosti Županije. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Županije, kao jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, obavljaju izvanredno upravljanje pomorskim dobrom na svom području, koje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra uslijed izvanrednih događaja te predlaganje utvrđivanja granica pomorskog dobra. Također, županije odlučuju o koncesijama za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju, kao i o koncesijama za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte županijskog značaja.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Županije u vezi s održavanjem, unaprjeđenjem i zaštitom pomorskog dobra, davanjem koncesija i naplatom prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru, vođenjem evidencija o korištenju i upotrebi pomorskog dobra te obavljanjem nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar
- provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru
- provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru
- provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije, analizirana je zakonska regulativa, podaci iz Prostornog plana Županije o lokacijama predviđenim za korištenje i upotrebu pomorskog dobra, podaci iz akata Županije objavljenih u službenom glasilu o upravljanju pomorskim dobrom, podaci iz Registra koncesija na pomorskom dobru na području Županije koji vodi Ministarstvo financija, podaci iz sudskog i obrtnog registra o koncesionarima te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji uređuju upravljanje pomorskim dobrom, unutarnji akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, rješenja, odluke, ugovori) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjereno je prikupljanje podataka i vođenje propisanih evidencija
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Županije u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li doneseni planovi (godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom te godišnji i trogodišnji plan davanja koncesija) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te jesu li usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom?
- Jesu li utvrđene granice pomorskog dobra i je li pomorsko dobro upisano u zemljišne knjige i katastar?
- Daju li se koncesije za korištenje i upotrebu pomorskog dobra u skladu s planovima i propisima, jesu li naknade za koncesije obračunavane u skladu s propisima te poduzimaju li se mjere naplate prihoda?
- Je li uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vodi li se upisnik koncesija, jesu li ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru te osiguravaju li spomenute evidencije vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava?
- Provodi li se učinkovit nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra)?

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su doneseni odgovarajući planovi u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom, ako su utvrđene granice pomorskog dobra i pomorsko dobro evidentirano u zemljišnim knjigama i katastru, ako je davanje koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračun i naplata naknada za koncesije u skladu s propisima, ako je uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, ako se vodi upisnik koncesija, ako su ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru koje osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te ako se provodi odgovarajući nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje pomorskim dobrom.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje pomorskim dobrom te su potrebna poboljšanja kod donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija, naplate prihoda, vođenja evidencija i provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti takve prirode da su nužna znatna poboljšanja s ciljem donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračuna i naplate naknada za koncesije u skladu s propisima, uspostavljanja informacijskog sustava u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vođenja upisnika koncesija, ustrojavanja ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru radi osiguravanja vjerodostojnih podataka za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te provedbe odgovarajućeg nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

U tablici broj 1 se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u nadležnosti Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Planski dokumenti	<ul style="list-style-type: none"> ○ donesen je godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom i dostavljen ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva ○ doneseni su godišnji i srednjoročni (trogodišnji) planovi davanja koncesija i dostavljeni Ministarstvu financija ○ planski dokumenti su usklađeni s prostornim planom Županije
2.	Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	<ul style="list-style-type: none"> ○ zaposlen je dovoljan broj zaposlenika na poslovima iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ osigurana je odgovarajuća tehnička podrška (računala, programi i baze podataka) za učinkovito obavljanje poslova iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ granice pomorskog dobra utvrđuju se na propisani način te se pomorsko dobro upisuje u zemljišne knjige i katastar ○ postupci davanja koncesija započinju nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama ○ po zaprimanju pisma inicijative za davanje koncesije na pomorskom dobru obavljaju se propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ○ pripremne radnje za davanje koncesija na pomorskom dobru (imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje) provode se na propisani način ○ postupci javnog prikupljanja ponuda za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra transparentni su i provedeni na propisani način ○ odluka o koncesiji se utemelji na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju ○ pribavljana su jamstva za provedbu ugovora o koncesiji kako bi se osigurala zaštita davatelja koncesije ○ naknade za koncesiju obračunavane su u skladu s propisima, poduzimane su mjere naplate prihoda te provjeravana učinkovitost poduzetih mjera
3.	Informacijski sustav i evidencije	<ul style="list-style-type: none"> ○ uspostavljen je informacijski sustav o upravljanju pomorskim dobrom i tehnička podrška za učinkovito vođenje propisanih evidencija ○ upisnik koncesija se vodi na propisani način ○ ustrojene su ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru ○ na temelju podataka iz evidencija sastavljaju se godišnja izvješća (o ostvarenju godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom te ugovorima o koncesiji i radu koncesionara) koje se dostavljaju nadležnim ministarstvima ○ podaci se sustavno i pravodobno prikupljaju i pravilno unose u propisane registre
4.	Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	<ul style="list-style-type: none"> ○ nadležna tijela obavljaju upravni i inspekcijski nadzor pomorskog dobra ○ uspostavljena je učinkovita suradnja davatelja koncesija s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom ○ osnovano je povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koje davatelja koncesije izvješćuje o uočenim nepravilnostima ○ davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Zakona o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu, na njemu se ne može stjecati pravo vlasništva ni druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi, a upotrebljava se ili koristi pod uvjetima i na način propisan spomenutim Zakonom. Pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje, te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje. Navedenim dijelom kopna smatra se morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izljevaju u more, kanali spojeni s morem, te živa i neživa prirodna bogatstva u moru i morskom podzemlju. Građevine i drugi objekti na pomorskom dobru koji su trajno povezani s pomorskim dobrom smatraju se pripadnošću pomorskog dobra.

Upotreba pomorskog dobra može biti opća i posebna. Opća upotreba pomorskog dobra podrazumijeva da se svatko ima pravo služiti pomorskim dobrom u skladu s njegovom prirodom i namjenom. Posebna upotreba pomorskog dobra je svaka ona upotreba koja nije opća upotreba ni gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Gospodarsko korištenje je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra može se u Zakonom propisanom postupku dati koncesija, odnosno pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama. Za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje niti ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se koncesijsko odobrenje. Pravni status pomorskog dobra, utvrđivanje njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučko područje, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje te bitna pitanja o redu u morskim lukama uređuju se odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama odredbama Zakona o koncesijama (Narodne novine 143/12). Od 22. srpnja 2017. na snazi je novi Zakon o koncesijama (Narodne novine 69/17). Djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje te postupak davanja i naknada za koncesijsko odobrenje uređuju se odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14).

Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprjeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja.

Upravljanje pomorskim dobrom može biti redovno i izvanredno. Redovno upravljanje obuhvaća zaštitu i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi, a obavljaju ga jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine) u skladu s godišnjim planom. Izvanredno upravljanje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te utvrđivanje granica pomorskog dobra, a obavljaju ga jedinice područne (regionalne) samouprave (županije).

Granice pomorskog dobra utvrđuje povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima, a podaci o granicama pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima unose se u katastar. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva dužno je dostavljati Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske rješenja o određivanju granica pomorskog dobra radi upisa u zemljišne knjige. Postupak evidentiranja i obilježavanja pomorskog dobra propisan je odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Sredstva namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom čine sredstva od naknada za koncesiju i naknada za koncesijsko odobrenje, sredstva od naknada koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti radi upotrebe pomorskog dobra, a utvrđuju ih lučke kapetanije, sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra te sredstva koja se osiguravaju u proračunima županija te gradova i općina za pomorsko dobro na njihovom području. Sredstva od naknada za koncesije uplaćuju se u jednakim dijelovima (po jednu trećinu) u državni proračun te u proračune županije i grada ili općine na čijem se području pomorsko dobro nalazi. Sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti prihod su županijskih proračuna, sredstva od naknada za koncesijska odobrenja prihod su gradskih i općinskih proračuna, dok su sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra prihod državnog proračuna.

Opseg i uvjeti posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra uređuju se odlukom i ugovorom o koncesiji. Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev, a koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju provedenog javnog prikupljanja ponuda.

Posebnom upotrebom pomorskog dobra smatra se gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, športa, zdravstva, humanitarnih djelatnosti i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti, građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska, telefonska mreža i sl.), građevina i drugih objekata za potrebe obrane, unutarnjih poslova i regulaciju rijeka te drugih sličnih infrastrukturnih objekata. Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja gradsko ili općinsko vijeće.

Koncesija se daje na rok od pet do 99 godina, ovisno o namjeni, opsegu i visini potrebnih ulaganja te ukupnim gospodarskim učincima koji se žele postići koncesijom. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do 20 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može produžiti do 30 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji. Županijska skupština može ovlaštenje za davanje koncesija povjeriti gradu ili općini na čijem se području nalazi pomorsko dobro te u tom slučaju odluku o davanju koncesije donosi gradsko ili općinsko vijeće. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može produžiti do 60 godina, a prethodni postupak provodi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva.

Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja te se ukupni gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora. Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku određene su propisima iz područja prostornog uređenja, a građevinama od važnosti za županiju smatraju se sve druge građevine.

Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije provodi pripremne radnje za davanje koncesije koje se, prema odredbama Zakona o koncesijama, odnose na imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije i izradu dokumentacije za nadmetanje.

Stručno povjerenstvo za koncesiju ima do sedam članova, a imenuju ih županijska skupština ili Vlada Republike Hrvatske kao davatelji koncesija. O svom radu vodi zapisnik, a zadaci su mu suradnja s davateljem koncesije pri provođenju pripremnih radnji za davanje koncesije, ocjena pristiglih ponuda, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije i obrazloženje tih prijedloga te obavljanje svih drugih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka. Iznimno, može sadržavati samo dio navedenih elemenata, ovisno o procjeni davatelja koncesije i u skladu s odredbama posebnog zakona, s tim da uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva, te sve druge podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje. Davatelj koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može, umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, izraditi analizu davanja koncesije, koja mora na odgovarajući način obuhvatiti propisane elemente studije opravdanosti davanja koncesije.

Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednost koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti na temelju ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije. Procijenjena vrijednost koncesije računa se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, koju izrađuje davatelj koncesije.

Studijom se posebno uzima u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Kod koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije koja mora obuhvatiti elemente studije opravdanosti davanja koncesije, a kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesije za sve koncesije, pazeći pri tome da studija jasno utvrdi posebnosti i sve elemente nužne za davanje svake pojedine koncesije.

Davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti. Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, u skladu s procjenom davatelja koncesije, a predlaže ih stručno povjerenstvo za koncesiju. Visina jamstva za ozbiljnost ponude utvrđuje se u apsolutnom novčanom iznosu i, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5,0 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Na temelju odluke o koncesiji, koja mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju, davatelj i ovlaštenik koncesije zaključuju ugovor o koncesiji kojim se uređuju uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Davatelj koncesije dužan je prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja odnosno podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, bankarske garancije, osobna jamstva, mjenice, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja se dokazuje studijom opravdanosti, procijenjenog stupnja ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. Iznimno se naknada za koncesiju ne mora ugovoriti kada je studijom opravdanosti ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana. Naknade za koncesije dane radi posebne upotrebe pomorskog dobra određuju se u simboličnom iznosima, osim za koncesije za gradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture za koje se naknade utvrđuju kao za gospodarsku upotrebu pomorskog dobra. Postupak davanja koncesije na pomorskom dobru te kriteriji za određivanje visine koncesijske naknade propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17). Početni iznos koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra utvrđuje se prema propisanim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža ili za korištenje luka posebne namjene.

Značajan dio pomorskog dobra odnosi se na područja morskih luka koje se, prema namjeni kojoj služe, dijele na luke otvorene za javni promet i luke za posebne namjene. Luke otvorene za javni promet mogu biti luke za međunarodni promet ili luke za domaći promet, a prema veličini i značaju dijele se na luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog značaja za Republiku Hrvatsku, luke županijskog značaja i luke lokalnog značaja. Radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet mogu se osnivati lučke uprave. Republika Hrvatska osniva državne lučke uprave za luke državnog značaja, a županije županijske lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja. Gradnja i održavanje lučke podgradnje (infrastrukture) financira se iz proračuna osnivača lučke uprave, a odnosi se na gradnju i održavanje operativne obale i drugih lučkih zemljišnih površina, lukobrana i drugih objekata infrastrukture (lučkih cestovnih i željezničkih prometnica, vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske mreže, objekata za sigurnost plovidbe u luci). Luke za posebne namjene, prema djelatnostima koje se obavljaju u njima, mogu biti vojne luke, luke nautičkog turizma, industrijske, brodogradilišne, sportske, ribarske i druge luke slične namjene, a prema kriterijima propisanim odredbama Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), dijele se na luke od značaja za Republiku Hrvatsku i luke od županijskog značaja. Uvjeti za stjecanje statusa luke otvorene za javni promet određuju se posebnim propisima, dok se luke za posebne namjene, osim vojnih luka, određuju odlukom o davanju koncesije.

Koncesije za luke posebne namjene od županijskog značaja daje županijska skupština na rok do 20 godina, a za luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, odnosno na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora. Kod određivanja roka na koji se daje koncesija uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se žele postići koncesijom, a donošenje odluke o davanju koncesije za luke posebne namjene mora biti utemeljeno na prostornim planovima. Koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku, može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti, koja sportsku luku može koristiti samo za svoje članove, a u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit.

Planski dokumenti

S obzirom da je pomorsko dobro opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i jedan od najvrjednijih prirodnih resursa iznimnog gospodarskog potencijala, na državnoj razini su donesena dva strateška dokumenta s ciljem dugoročno održivog razvoja te gospodarskog korištenja i zaštite pomorskog dobra.

U prosincu 2008. donesena je Strategija razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., kojom je, između ostalog, utvrđeno da bi područja planiranja izgradnje luka nautičkog turizma trebala biti devastirana područja, posebno ona za koja postoji program sanacije (kamenolomi, napuštene vojne luke, industrijska postrojenja i drugo). Predviđeno je da bi u spomenutom razdoblju za Republiku Hrvatsku bio najprikladniji umjereni razvoj, odnosno umjerena izgradnja novih prihvatnih kapaciteta (povećanje prihvatnih kapaciteta vezova za 15 000 plovnih objekata, na način da dvije trećine vezova bude na moru, a jedna trećina na kopnu), uz načelo uravnoteženog regionalnog razvoja (s mogućnošću odstupanja zbog uvažavanja obilježja pojedinih županija).

U srpnju 2014. donesena je Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. (Narodne novine 93/14). Pojedini strateški ciljevi i mjere za njihovo ostvarenje odnose se na donošenje strateškog plana upravljanja i gospodarenja pomorskim dobrom, jačanje administrativnih kapaciteta kako bi se cjelokupni posao upisa pomorskog dobra završio do 2020. te povećanje prihoda od koncesija na pomorskom dobru. Prema podacima iskazanim u Strategiji, do 2013. je u zemljišne knjige upisano 3,0 % granica pomorskog dobra, a cilj je do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra. Mjere određene za povećanje prihoda od koncesija na pomorskom dobru su pojednostavljenje postupaka davanja koncesija na pomorskom dobru, analiziranje modela utvrđivanja koncesijske naknade kako bi se kreirao novi sustav koji će povećati prihode te jačanje aktivnosti nadzora i mehanizama naplate koncesijskih naknada na pomorskom dobru. Radi učinkovite i pravodobne provedbe Strategije, predviđeno je da će Vlada Republike Hrvatske do travnja 2015. donijeti akcijski plan kojim će utvrditi aktivnosti, nositelje i sudionike u provedbi, način provedbe i izvore financiranja pojedinih strateških mjera, te osnovati odbor za praćenje provedbe akcijskog plana i Strategije. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), akcijski plan nije donesen.

Županija obuhvaća 5 351 km² ili 9,5 % kopnene površine i 597 km² ili 1,9 % morske površine Republike Hrvatske. Kopnena i otočna obala Županije duljine je 200 km, a od 12 jedinica lokalne samouprave na području Županije, izlaz na more imaju tri jedinice (gradovi Novalja i Senj te općina Karlobag).



Izvor: <http://likaclub.eu/program-dogadanja-dan-licko-senjske-zupanije/>

Prema odredbama članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05), županije su dužne donositi godišnje planove upravljanja pomorskim dobrom, do 1. prosinca tekuće godine za narednu godinu te ih dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva najkasnije do 15. prosinca tekuće godine.

Županija je u propisanim rokovima donijela godišnje planove upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016. te ih dostavila Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture. Prema navedenim planovima, sredstva i rashodi za upravljanje pomorskim dobrom planirani su u iznosu 2.308.129,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 2

Planirani prihodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	320.000,00	300.000,00	300.000,00	920.000,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti	490.000,00	200.000,00	350.000,00	1.040.000,00
3.	Uplate podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granica pomorskog dobra za područja koja nisu u godišnjem planu	10.000,00	0,00	0,00	10.000,00
4.	Potraživanja iz prethodne godine	52.906,00	218.410,00	0,00	271.316,00
5.	Neurošena sredstva prenesena iz prethodne godine	11.368,00	55.445,00	0,00	66.813,00
	Ukupno	884.274,00	773.855,00	650.000,00	2.308.129,00

Najznačajnija sredstva planirana su od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti u skladu s odredbama Naredbe o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 159/13) te od naknada za koncesije na pomorskom dobru. Potraživanja iz prethodne godine odnose se na nenaplaćena potraživanja za prihode od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti, čija je naplata planirana u tekućoj godini poduzimanjem mjera prisilne naplate.

U tablici broj 3 daju se podaci o planiranim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 3

Planirani rashodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	265.000,00	170.000,00	213.750,00	648.750,00
2.	Sanacija pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja	228.024,00	382.555,00	350.000,00	960.579,00
3.	Održavanje, zaštita i unaprjeđenje pomorskog dobra	391.250,00	221.300,00	86.250,00	698.800,00
	Ukupno	884.274,00	773.855,00	650.000,00	2.308.129,00

Rashodi za upravljanje pomorskim dobrom u navedenom razdoblju planirani su za utvrđivanje granica pomorskog dobra, sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te za financiranje aktivnosti održavanja, zaštite i unaprjeđenja pomorskog dobra, koje se odnose se na uspostavu geografskog informacijskog sustava za upravljanje pomorskim dobrom s bazom podataka o pomorskom dobru kojoj će se moći pristupiti putem Interneta, izradu programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Županije s ciljem razvoja turizma, održavanje plovila za čišćenje mora u slučaju iznenadnog onečišćenja, ispitivanje kakvoće mora i druge aktivnosti.

Prema odredbi članka 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima.

Prostornim planom Županije (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 15/16 - pročišćeni tekst), utvrđene su postojeće i planirane pomorske građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku i za Županiju (luke otvorene za javni promet i luke posebne namjene), kao i uvjeti i smjernice za korištenje morskih plaža te obavljanje djelatnosti marikulture (uzgoj morskih organizama) na pomorskom dobru. Detaljni uvjeti korištenja plaža te lokacije i vrste marikulturnih djelatnosti, određuju se prostornim planovima gradova i općina, u skladu s uvjetima i smjernicama iz prostornog plana Županije. Od pomorskih građevina od važnosti za Županiju za čije je korištenje ili gradnju davanje koncesija u nadležnosti županijske skupštine, prostornim planom Županije utvrđeno je 30 planiranih luka posebne namjene od županijskog značaja.

Prema odredbama članka 56. Zakona o koncesijama, davatelji koncesija dužni su dostaviti Ministarstvu financija godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija, koji moraju biti usklađeni. Godišnji plan davanja koncesija sadrži osobito planirani broj koncesija, predviđene vrste i predmete koncesija, rokove na koje se koncesije planiraju dati, pravnu osnovu za davanje koncesije, procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju, popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije. U srednjoročnom planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija te drugi elementi od značaja za provedbu učinkovite politike koncesija.

Županija je dostavila Ministarstvu financija godišnje planove davanja koncesija za 2014., 2015. i 2016. te srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija od 2014. do 2016. Navedeni planovi sadrže elemente propisane odredbama Zakona o koncesijama. Tako godišnji plan davanja koncesija za 2016. sadrži dvije planirane koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na rok do 20 godina, na temelju Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i Zakona o koncesijama, s napomenom da će se rok trajanja koncesije te prihodi od naknada za koncesije procijeniti na temelju podataka iz analize davanja koncesija. Navedeni godišnji plan sadrži podatke prema kojima u 2016. ne istječe niti jedan ugovor o koncesiji na pomorskom dobru, dok deset ugovora istječe u kasnijem razdoblju. U srednjoročnom planu davanja koncesija od 2014. do 2016. navedeno je 14 planiranih koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na rok do 20 godina, od čega se pet odnosi na korištenje morskih plaža, sedam na korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture te po jedna na izgradnju luke nautičkog turizma i korištenje pomorskog dobra za pružanje usluge parkiranja, s napomenom da će se planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija te ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija procijeniti na temelju podataka iz studije opravdanosti ili analize davanja koncesija. Koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra planirane su na područjima pomorskog dobra koja su prostornim planom Županije predviđena za tu namjenu, tako da su doneseni planski dokumenti upravljanja pomorskim dobrom usklađeni s prostornim planom Županije.

Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda

U skladu s odredbom članka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08 i 61/11), Županija je donijela Pravilnik o unutarnjem redu, kojim je utvrdila unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazive i opise poslova radnih mjesta, stručne i druge uvjete za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima. U skladu sa spomenutim Pravilnikom, poslovi iz područja upravljanja pomorskim dobrom obavljaju se u Upravnom odjelu za gospodarstvo, koji je nadležan za poslove pomorstva u Županiji. Obavlja ih troje zaposlenika, i to pročelnica Upravnog odjela za gospodarstvo, voditeljica Pododsjeka za promet i pomorsko dobro i stručna suradnica za promet i pomorsko dobro. Županija je osigurala odgovarajuću tehničku podršku (računala i računalne programe) za učinkovito obavljanje poslova upravljanja pomorskim dobrom.

- Utvrđivanje granica pomorskog dobra

Prema odredbama članaka 7. i 14. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama, a utvrđuje je povjerenstvo ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva koje se osniva odlukom župana za svaku županiju na čijem području postoji pomorsko dobro. Kriteriji i postupak utvrđivanja granice pomorskog dobra, lučkog područja luka posebne namjene i luka otvorenih za javni promet, način izrade prijedloga granice, plan raspodjele troškova utvrđivanja granice te sastav županijskog povjerenstva za granice, propisani su odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, a način obilježavanja granice pomorskog dobra i provedbe u katastru i zemljišnim knjigama odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra.

Do ožujka 2016. za izradu prijedloga granica pomorskog dobra na području Županije bilo je nadležno županijsko povjerenstvo osnovano Odlukom o osnivanju županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 17/05, 23/08 i 16/13). Od travnja 2016. za izradu prijedloga granica pomorskog dobra nadležno je županijsko povjerenstvo osnovano Odlukom o osnivanju županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 5/16 i 3/17). Županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra utvrđeno je u skladu s odredbom članka 14. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra te se sastoji od predstavnika županijskih upravnih odjela nadležnih za poslove pomorstva i poslove prostornog uređenja i zaštite okoliša, nadležnog područnog ureda za katastar, nadležne lučke kapetanije, općinskih sudova nadležnih za vođenje evidencije o pomorskom dobru i jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi pomorsko dobro. Županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra utvrđuje prijedloge granica pomorskog dobra prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom. Planovima upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., planirano je utvrđivanje granica pomorskog dobra na temelju programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Županije i provedbe prostornih planova jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi pomorsko dobro, s ciljem davanja koncesija za gospodarsko korištenje ili posebnu upotrebu pomorskog dobra.

Prema podacima Županije, od 2014. do 2016. županijsko povjerenstvo je utvrdilo devet prijedloga granica pomorskog dobra (po jedan u 2014. i 2015. te sedam u 2016.). Prijedlozi su dostavljeni povjerenstvu za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, koje granicu pomorskog dobra utvrđuje rješenjem u upravnom postupku. Nakon konačnosti, rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra, povjerenstvo dostavlja nadležnom općinskom državnom odvjetništvu radi provedbe u katastru i zemljišnim knjigama. Primjerak rješenja dostavlja se i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra. Od 2014. do 2016. povjerenstvo za granice nadležnog ministarstva dostavilo je županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra pet konačnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra (po jedno u 2014. i 2015. te tri u 2016.). U pojedinim slučajevima su postupci donošenja pravomoćnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra dugotrajni te rješenja povjerenstva nadležnog ministarstva nisu donesena ni deset godina nakon utvrđenih prijedloga županijskog povjerenstva za granice, što uzrokuje odgađanje daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama.

Prema odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, na traženje županije, kao podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra, a na temelju rješenja povjerenstva nadležnog ministarstva, kao konačnog akta kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, izrađuje se geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra. Na zahtjev ovlaštene geodetske tvrtke, županijsko povjerenstvo za granice pomorskog potvrđuje da je geodetski elaborat izrađen u skladu s aktom o utvrđivanju granice pomorskog dobra. Geodetski elaborat se može koristiti za potrebe evidentiranja pomorskog dobra u katastru i zemljišnim knjigama nakon što ga pregleda i potvrdi nadležni katastarski ured, koji je o tome dužan obavijestiti županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju kao naručitelja geodetskog elaborata i nadležno državno odvjetništvo. Geodetski elaborat provodi se u katastru zemljišta i katastru nekretnina na temelju zahtjeva nadležnog državnog odvjetništva, o čemu je katastarski ured dužan obavijestiti županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju i nadležno državno odvjetništvo.

O provedenom geodetskom elaboratu katastarski ured, po službenoj dužnosti, obavještava i zemljišnoknjižni odjel nadležnog općinskog suda radi provedbe u zemljišnim knjigama. Obavještenje se provodi prijavnim listom za zemljišnu knjigu, preslikom katastarskog plana s ucrtanim dotadašnjim i novouspostavljenim stanjem i primjerkom konačnog rješenja donesenog u upravnom postupku. O provedbi prijavnog lista za pomorsko dobro u zemljišnim knjigama, zemljišnoknjižni odjel nadležnog općinskog suda obavještava županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju, nadležno državno odvjetništvo i nadležni katastarski ured.

Od 2014. do 2016., županijsko povjerenstvo dostavilo je nadležnom katastarskom uredu dva potvrđena geodetska elaborata koja su provedena u katastru zemljišta i katastru nekretnina te u zemljišnim knjigama.

- Postupci davanja koncesija

Prema odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može dati svaka fizička ili pravna osoba. Pismo inicijative treba sadržavati podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije, a podnosi se nadležnom upravnom odjelu u županiji. Nakon zaprimanja pisma inicijative, nadležni upravni odjel dužan je provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro, provjeriti kod tijela nadležnog za izdavanje lokacijske dozvole je li donesen prostorni plan temeljem kojeg je moguće izdati lokacijsku dozvolu za traženi zahvat u prostoru i je li zahvat planiran tim planom, izvijestiti podnositelja inicijative o nemogućnosti pokretanja postupka koncesije uz obrazloženje ili izraditi prijedlog odluke o javnom prikupljanju ponuda i dostaviti ga zajedno s natječajnom dokumentacijom davatelju koncesije te o izradi prijedloga odluke o javnom prikupljanju ponuda obavijestiti grad ili općinu na čijem se području pokreće postupak davanja koncesije. Davatelj koncesije odlučuje o pokretanju postupka davanja koncesije donošenjem odluke o javnom prikupljanju ponuda, koja mora sadržavati početni iznos naknade za koncesiju utvrđen po propisanim kriterijima te druge propisane podatke i kriterije temeljem kojih će se izvršiti odabir najpovoljnije ponude. Prilikom otvaranja pristiglih ponuda nadležni upravni odjel utvrđuje broj dostavljenih ponuda, provjerava je li dostavljena sva tražena dokumentacija te utvrđuje sposobnost ponuditelja, o čemu se vodi zapisnik koji se zajedno s ponudama dostavlja stručnom povjerenstvu za ocjenu ponuda, koje donosi nalaz s ocjenom ponuda i mišljenje o najpovoljnijoj ponudi s obrazloženjem, te ih dostavlja nadležnom upravnom odjelu koji je dužan izraditi prijedlog odluke o koncesiji i dostaviti ga davatelju koncesije. Ugovor o koncesiji može se zaključiti po izvršnosti lokacijske dozvole izdane za zahvat u prostoru obuhvaćenom koncesijom.

Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, odabrani ponuditelj obvezan je pribaviti garanciju banke za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji u visini 5,0 % ponuđene vrijednosti investicije s rokom važenja 6 mjeseci dužim od planiranog roka završetka investicije, koja mora biti bezuvjetna, bez prigovora i naplativa na prvi poziv, te prihvatljive instrumente osiguranja plaćanja koncesijske naknade. Ukoliko odabrani ponuditelj u propisanom roku dvije godine od odluke o odabiru ponuditelja ne pribavi garanciju banke, ugovor o koncesiji se neće zaključiti, a davatelj koncesije će naplatiti garanciju za ozbiljnost ponude.

Prema odredbi članka 23. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, odluka o koncesiji mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog tijela za ocjenu ponuda koje imenuje županijska skupština iz redova stručnjaka za prostorno planiranje, turizam i zaštitu okoliša te stručnjaka pomorsko-prometne struke i druge odgovarajuće struke iz područja koje obuhvaća određena koncesija. Županijska skupština je imenovala tri stručna tijela za ocjenu ponuda. Rješenjem o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru - plažama, u svrhu gospodarskog korištenja (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 1/11 i 18/13) imenovano je stručno povjerenstvo za koncesije za gospodarsko korištenje plaža. Rješenjem o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru, u svrhu gospodarskog korištenja - marikulture (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 23/10 i 18/13) imenovano je stručno povjerenstvo za koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture. Rješenjem o imenovanju Stručnog povjerenstva za davanje koncesija na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja za luke posebne namjene (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 20/12 i 18/13) imenovano je stručno povjerenstvo za koncesije za gospodarsko korištenje luka posebne namjene.

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na temelju pisanog zahtjeva, koji mora sadržavati propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra te očitovanje nadležnog tijela za prostorno uređenje o usklađenosti idejnog rješenja zahvata na pomorskom dobru s prostorno-planskom dokumentacijom. Zahtjev se podnosi nadležnom upravnom odjelu u županiji koji je, nakon zaprimanja pisanog zahtjeva, dužan provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro, izvijestiti podnositelja zahtjeva o nemogućnosti davanja koncesije za posebnu upotrebu uz obrazloženje ili ga ovlastiti da podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole ili da pokrene postupak izrade detaljnog plana uređenja. Nakon dobivanja lokacijske dozvole ili izrade detaljnog plana uređenja, nadležni upravni odjel izrađuje prijedlog odluke o davanju koncesije i dostavlja ga davatelju koncesije. Kada se koncesija za posebnu upotrebu daje u svrhu gradnje na pomorskom dobru, odluka o koncesiji mora sadržavati rok u kojem je ovlaštenik koncesije dužan ishodi građevinsku dozvolu, ukoliko je ona propisana. Ako ovlaštenik koncesije u zadanom roku ne ishodi građevinsku dozvolu, odluka o koncesiji prestaje važiti. Kada se ispune uvjeti iz odluke o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra, zaključuje se ugovor o koncesiji.

Prema podacima iz Registra koncesija, Županija je do konca 2016. dodijelila 23 koncesije na pomorskom dobru, od čega je koncem 2016. bilo aktivno 12 koncesija.

U tablici broj 4 daju se podaci o vrstama koncesija i broju aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 4

Vrste koncesija i broj aktivnih ugovora o koncesijama koncem 2016. koje je dala Županija

Redni broj	Vrsta koncesije	Broj aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016.
	1	2
1.	Gospodarsko korištenje plaža	10
2.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine	1
3.	Posebna upotreba pomorskog dobra	1
	Ukupno	12

Od 12 aktivnih koncesija na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija, od 2014. do 2016. je dano pet koncesija, od čega se četiri odnose na gospodarsko korištenje pomorskog dobra, a jedna na posebnu upotrebu pomorskog dobra.

U tablici broj 5 daju se podaci o aktivnim koncesija na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016., prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 5

Aktivne koncesije na pomorskom dobru koncem 2016.,
koje je Županija dala od 2014. do 2016.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Ugovorena visina stalnog dijela naknade za koncesiju u kn/m ² zauzetog pomorskog dobra	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni postotak promjenjivog dijela naknade za koncesiju od prihoda koncesionara
	1	2	3	4	5	6	7
Gospodarsko korištenje plaža							
1.	Uređena javna plaža Banja u Senju	Grad Senj	13.8.2015.- 13.8.2025.	1 940,40	7,75	15.038,00	3,0
2.	Uređena javna plaža Rača u Sv. Jurju		7.11.2016.- 7.11.2026.	4 140,00	5,00	20.700,00	3,0
3.	Prirodna plaža u Lukovu Šugarju	Općina Karlobag	11.8.2014.- 11.8.2024.	754,00	2,00	1.508,00	1,5
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine							
4.	Neizgrađena marina u uvali Malin	Grad Senj	16.11.2015.- 16.11.2035.	4 324,00	2,00	8.648,00	2,0
Posebna upotreba pomorskog dobra							
5.	Uvala Trinčel u Staroj Novalji (sanacija potpornog zida županijske ceste)	Grad Novalja	21.4.2015.- 21.4.2035.	61,00	16,40	1.000,00	0,0

Postupci davanja koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje uređenih javnih plaža Banja u Senju i Rača u Sv. Jurju te neizgrađene marine u uvali Malin, na području Grada Senja, i prirodne plaže u Lukovu Šugarju, na području Općine Karlobag, pokrenuti su na temelju analiza davanja koncesije, koje je izradila Razvojna agencija Ličko-senjske županije i pisama inicijative osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra, koja sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Upravni odjel za gospodarstvo obavio je propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru i utvrdio da su područja za koja se traže koncesije određena i upisana kao pomorsko dobro, da je donesen prostorni plan temeljem kojeg je moguće izdati lokacijsku dozvolu za izgradnju marine te da je izgradnja planirana prostornim planom. Izradio je prijedloge odluka o javnom prikupljanju ponuda i dostavio ih zajedno s natječajnom dokumentacijom županijskoj skupštini te o izradi navedenih prijedloga obavijestio Grad Senj i Općinu Karlobag na čijim se područjima nalazi pomorsko dobro za koje su pokrenuti postupci davanja koncesije.

Županijska skupština je donijela odluke o javnom prikupljanju ponuda, koje sadrže propisane podatke i kriterije za odabir najpovoljnije ponude. Odluke o javnom prikupljanju ponuda objavljene su u Elektroničkom oglasniku javne nabave i u županijskom službenom glasilu. Pristigle ponude su otvorene pred povjerenstvima za otvaranje ponuda koja, za svaki postupak zasebno, imenuje Upravni odjel za gospodarstvo. Povjerenstva su utvrdila da su u jednom od navedena četiri postupka dostavljene dvije, a u ostala tri postupka po jedna ponuda, provjerila su koja je dokumentacija dostavljena te je utvrđena sposobnost ponuditelja, o čemu su sastavljeni zapisnici koji su s ponudama dostavljeni stručnom povjerenstvu za ocjenu ponuda. Stručno povjerenstvo za ocjenu ponuda je donijelo nalaze s ocjenom ponuda i mišljenja o najpovoljnijoj ponudi s obrazloženjem te ih dostavilo Upravnom odjelu za gospodarstvo, koji je izradio prijedloge odluka o koncesiji i dostavio ih županijskoj skupštini.

Županijska skupština je donijela odluke o koncesiji koje se temelje na nalazima i mišljenjima stručnog povjerenstva za ocjenu ponuda. Prema odredbi članka 24. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, odluke o koncesiji, između ostalog, sadrže odredbe o području pomorskog dobra koje se daje na gospodarsko korištenje, načinu, uvjetima i vremenu korištenja, stupnju isključenosti opće upotrebe, naknadi koja se plaća za koncesiju, ovlaštenjima davatelja koncesije, pravima i obvezama ovlaštenika koncesije uključujući i obvezu održavanja i zaštite pomorskog dobra. U jednom slučaju, u kojem jedini ponuditelj nije dostavio sve dokaze o sposobnosti za koncesiju, odluka o koncesiji sadrži i odredbe kojima se ponuditelj obvezuje na dostavu potrebnih dokaza prije zaključivanja ugovora o koncesiji, što je spomenuti ponuditelj učinio te je ugovor o koncesiji zaključen. Državni ured za reviziju ističe navedeno postupanje Županije, umjesto poništavanja postupka davanja koncesije i provođenja novog postupka, kao primjer dobre prakse kojom se ostvaruju materijalne i vremenske uštede u postupku davanja koncesija.

Na temelju odluka o koncesijama, koje su objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave i u županijskom službenom glasilu, Županija je s odabranim ponuditeljima zaključila ugovore o koncesiji kojima je, u skladu s odredbom članka 25. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, pobliže uređena namjena za koju se daje koncesija, uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, iznos i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, odabrani ponuditelji su dostavili Županiji propisane garancije banke u propisanoj visini i s propisanim rokom važenja za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji te bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijske naknade. Ugovor o koncesiji za gospodarsko korištenje neizgrađene marine u uvali Malin, na području Grada Senja, zaključen je po izvršnosti lokacijske dozvole izdane za izgradnju marine.

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra u uvali Trinčel u Staroj Novalji, na području Grada Novalje, radi sanacije potpornog zida županijske ceste dana je na temelju zahtjeva pravne osobe za upravljanje, građenje i održavanje javnih cesta na području Županije, koji, između ostalog, sadrži propisane podatke o navedenoj pravnoj osobi i namjeni upotrebe pomorskog dobra, očitovanje Upravnog odjela za graditeljstvo, zaštitu okoliša i prirode te komunalno gospodarstvo, koji je nadležan za prostorno uređenje u Županiji, da za namjeravani zahvat na pomorskom dobru nije nužna lokacijska i građevinska dozvola te idejno rješenje zahvata. Nakon zaprimanja pisanog zahtjeva, Upravni odjel za gospodarstvo utvrdio je da je područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro te je izradio prijedlog odluke o davanju koncesije i dostavio ga županijskoj skupštini.

Županijska skupština je donijela odluku o koncesiji koja, između ostalog, sadrži odredbe o području pomorskog dobra koje se daje na upotrebu, načinu, uvjetima i vremenu upotrebe, naknadi koja se plaća za koncesiju, a koja je utvrđena u simboličnom godišnjem iznosu od 1.000,00 kn te jamstvu ovlaštenika koncesije.

Na temelju odluke o koncesiji, koja je objavljena u županijskom službenom glasilu, Županija je s ovlaštenikom koncesije zaključila ugovor o koncesiji kojim je pobliže uređena namjena za koju se daje koncesija, uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstvo ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, ovlaštenik koncesije je dostavio Županiji bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijske naknade.

- Prijenos koncesija i potkoncesije

Prema odredbi članka 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je dana, uz suglasnost davatelja koncesije.

Prema odredbama članaka 4. i 5. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog prijenosa koncesije na drugu pravnu ili fizičku osobu registriranu za obavljanje obrta, u slučaju da iz gospodarskih, organizacijskih, financijskih ili dugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti izvršavati obveze iz ugovora o koncesiji, u opsegu i na način utvrđen odlukom i ugovorom o koncesiji, pri čemu mora navesti i razlog prijenosa koncesije baš na predloženu osobu. Uz prijedlog prijenosa prilaže se pisana izjava osobe na koju bi se prenijela koncesija, ovjerena kod javnog bilježnika, kojom ona pristaje na prijenos, kao i propisani dokazi o njejoj sposobnosti za koncesiju, radi ocjene udovoljava li uvjetima za davanje koncesije. O prihvaćanju prijedloga prijenosa koncesije davatelj koncesije odlučuje donošenjem odluke o davanju suglasnosti na prijenos koncesije, kojom utvrđuje i rok za zaključivanje ugovora o prijenosu koncesije između davatelja koncesije, dosadašnjeg ovlaštenika koncesije i osobe na koju se prenosi koncesija, a koja zaključivanjem ugovora postaje ovlaštenik koncesije.

Prema odredbi članka 6. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog davanja dijela koncesije u potkoncesiju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta, ukoliko iz organizacijsko-tehnoloških, financijskih ili drugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti u cijelosti koristiti koncesiju i izvršavati obveze i prava iz ugovora o koncesiji, odnosno ako smatra da bi obavljanje djelatnosti za koju je dobio koncesiju bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Davatelj koncesije dužan je u roku 30 dana od dana zaprimanja prijedloga dati suglasnost na prijedlog davanja dijela koncesije u potkoncesiju ili ga odbiti. Ako davatelj koncesije da suglasnost, ovlaštenik koncesije i potkoncesionar zaključuju ugovor o potkoncesiji.

Od 2014. do 2016. Županiji je podnesen jedan prijedlog za prijenos koncesije, dok prijedloga za davanje dijela koncesije u potkoncesiju nije bilo. Koncesionar kojem je dana koncesija za gospodarsko korištenje uređene javne plaže Banja u Senju, podnio je prijedlog prijenosa koncesije, zbog nemogućnosti pružanja kvalitetnih turističko-ugostiteljskih usluga na plaži, na drugu pravnu osobu koja namjerava uložiti u dodatno uređenje plaže.

Uz prijedlog prijenosa priložena je pisana izjava pravne osobe na koju se prenosi koncesija ovjerena kod javnog bilježnika o pristanku na prijenos, propisani dokazi o njejoj sposobnosti za koncesiju te studija o ulaganjima u dodatno uređenje plaže. Nakon što je ocijenila da pravna osoba na koju se prenosi koncesija udovoljava uvjetima za davanje koncesije, Županija je u svibnju 2016. donijela odluku o davanju suglasnosti na prijenos koncesije, koja je objavljena u županijskom službenom glasilu. Na temelju odluke o davanju suglasnosti, zaključen je ugovor o prijenosu koncesije te je u upisnik koncesija upisana promjena koncesionara. Prije potpisivanja ugovora o prijenosu koncesije, novi ovlaštenik koncesije dostavio je Županiji propisanu garanciju banke u propisanoj visini i s propisanim rokom važenja za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji te bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijske naknade.

- Obračun i naplata naknada za koncesiju

Naknade za koncesije na pomorskom dobru obračunavane su i naplaćivane u iznosima određenim odlukama i ugovorima o koncesiji, a utvrđene su na temelju analize davanja koncesije za svaku pojedinu koncesiju. Kod utvrđivanja visine koncesijskih naknada Županija je postupala u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, kojom su propisani početni iznosi stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra prema utvrđenim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti uzgoja ribe i riblje mlađi odnosno školjaka (marikultura) ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža razvrstanih po vrstama i turističkim razredima ili za korištenje luka posebne namjene razvrstanih po vrstama, podvrstama i smještaju na kopnu odnosno otocima. U odlukama o koncesijama za gospodarsko korištenje plaža nisu navedeni turistički razredi za plaže koje se daju u koncesiju, dok u odluci o koncesiji za gospodarsko korištenje luke nautičkog turizma nisu navedeni podaci o vrsti, podvrsti i smještaju luke, što otežava provjeru stalnih i promjenjivih dijelova ugovorene koncesijske naknade u odnosu na propisane početne iznose.

Državni ured za reviziju predlaže u odlukama o koncesiji navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Od 12 koncesije na pomorskom dobru koje je Županija dala do konca 2016., u Registru koncesija su koncem 2016. evidentirana nenaplaćena potraživanja za naknade za pet koncesija u ukupnom iznosu 96.807,00 kn, od čega se 984,00 kn odnosi na neaktivne koncesije, a 95.823,00 kn na aktivne koncesije.

Nenaplaćena potraživanja za naknade za neaktivne koncesije u iznosu 984,00 kn odnose se na nenaplaćene kamate zbog nepravodobnog plaćanja naknada za dvije koncesije dane istom koncesionaru radi uzgoja ribe. Koncesije su dane u ožujku 2010. na rok od 20 godina, uz uvjet da se uzgajališta ribe uspostave do konca 2014. S obzirom da koncesionar u zadanom roku nije uspostavio uzgajališta, Županija je u prosincu 2014. donijela odluku o oduzimanju koncesija. Od koncesionara je za razdoblje trajanja koncesija naplaćen ugovoreni stalni dio koncesijske naknade, dok promjenjivi dio koncesijske naknade nije obračunavan ni naplaćivan jer je bio ugovoren u visini 0,30 % prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem djelatnosti, a koja se nije obavljala.

Prema podacima iz sudskog registra, nad tvrtkom koncesionara je odlukom nadležnog trgovačkog suda iz rujna 2016. odobreno zaključivanje predstečajne nagodbe.

Nenaplaćena potraživanja za naknade za aktivne koncesije u iznosu 95.823,00 kn odnose se na dospjele naknade za koncesije, uvećane za pripadajuće kamate zbog nepravodobnog plaćanja, koje zbog kašnjenja koncesionara s plaćanjem nisu naplaćene do konca 2016. nego su naplaćene početkom 2017.

Informacijski sustav i evidencije

Radi osiguravanja preglednih i javno dostupnih podataka o utvrđenim granicama i statusu pomorskog dobra te učinkovitog upravljanja pomorskim dobrom, Županija od 2014. provodi postupak uspostave geoinformacijskog sustava s bazom podataka o pomorskom dobru. Uspostavom geoinformacijskog sustava pomorskog dobra objedinjuju se podaci o utvrđenim granicama pomorskog dobra i područjima pomorskog dobra na kojima granica još nije utvrđena, o katastarskim česticama koje ulaze u područje pomorskog dobra i katastarskim općinama u kojima se te čestice nalaze, o objektima infrastrukture (vodovodna, kanalizacijska, energetska i telefonska mreža te drugi objekti) izgrađenima na pomorskom dobru, o planiranim i danim koncesijama na pomorskom dobru te drugi podaci o pomorskom dobru. Prema obrazloženju Županije, koncem 2016. sustav je u fazi unutarnjeg korištenja s ciljem osiguravanja točnosti i vjerodostojnosti svih unesenih podataka o pomorskom dobru i funkcionalnosti samog sustava. Očekuje se da će navedena faza ispitivanja sustava trajati do konca 2017., nakon čega će sustav biti javno dostupan putem mrežne stranice Županije.

Prema odredbi članka 36. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesije na pomorskom dobru se upisuju u upisnike koncesija. Upisnici koncesija su javne knjige koje se vode u pisanom ili elektroničkom obliku. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva vodi upisnik za koncesije koje daje Vlada Republike Hrvatske, a nadležno upravno tijelo u županiji za koncesije koje daje županijska skupština. Sadržaj upisnika koncesija te način vođenja i uvida u upisnik propisani su odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru (Narodne novine 176/04).

Prema odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru, upravno tijelo u županiji nadležno za poslove pomorstva dužno je ustrojiti Upisnik koncesija na pomorskom dobru za koncesije koje daje županijska skupština i imenovati voditelja Upisnika. U Upisnik koncesija upisuju se sve koncesije dane za gospodarsko korištenje i posebnu upotrebu pomorskog dobra. Sastoji se od Glavne knjige, zbirke isprava i Dnevnika upisnika. Glavna knjiga se sastoji od uložaka, a svaki uložak od listova A, B i C. Uložci su označeni brojem i godinom ugovora o koncesiji te oznakom GU (gospodarska upotreba) ili PU (posebna upotreba). U list A upisuju se odluka o koncesiji, ugovor o koncesiji, opis područja (karata) i ukupna površina pomorskog dobra, namjena i rok koncesije te građevinske i uporabne dozvole. U list B upisuju se ime ili naziv te adresa odnosno sjedište i matični broj ovlaštenika koncesije, prijenos koncesije i prestanak koncesije. U list C upisuju se zalog na koncesiji i potkoncesija. Zbirka isprava se vodi za svaki uložak Glavne knjige, a sadrži cjelokupnu dokumentaciju na temelju koje se obavlja upis i brisanje podataka iz Upisnika. U Dnevnik upisnika bilježi se vremenski slijed svih dokumenata zaprimljenih ili otpremljenih u svrhu upisa odnosno promjena upisa u Glavnu knjigu.

Upravni odjel za gospodarstvo ustrojio je Upisnik koncesija na pomorskom dobru i imenovao voditelja Upisnika. Upisnik se vodi u elektroničkom obliku i sadrži propisane elemente i podatke. U Upisnik koncesija su upisane sve koncesije dane za gospodarsko korištenje pomorskog dobra i posebnu upotrebu pomorskog dobra.

Osim uspostavljanja geoinformacijskog sustava pomorskog dobra i vođenja upisnika koncesija, Županija vodi i druge evidencije o pomorskom dobru, a odnose se na evidencije o ostvarenim prihodima od upravljanja pomorskim dobrom i rashodima za upravljanje pomorskim dobrom te o obvezama koncesionara za koncesijsku naknadu, naplaćenju naknadi i nenaplaćenim dospjelim potraživanjima za koncesijsku naknadu. Navedene evidencije osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava.

Prema odredbi članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, župan je dužan, putem nadležnog tijela u županiji, jednom godišnje dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva izvješće o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom.

Na temelju podataka iz evidencija o pomorskom dobru, župan je ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva dostavio izvješća Upravnog odjela za gospodarstvo o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016.

Prema podacima o planiranim koncesijama iz srednjoročnog plana davanja koncesija i podacima o broju danih koncesija, osam planiranih koncesija od 2014. do 2016. nije realizirano, a odnose se na koncesiju za gospodarsko korištenje plaže i sedam koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture.

Za planiranu i nerealiziranu koncesiju za gospodarsko korištenje uređene javne plaže Banja u Jablancu na području Grada Senja, Županija je u listopadu 2011. usvojila studiju opravdanosti davanja koncesije s procjenom vrijednosti koncesije koju je izradila Razvojna agencija Ličko-senjske županije, ali postupak davanja koncesije nije proveden jer nije bilo interesa za korištenje navedene plaže.

Za planirane i nerealizirane koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture Županija je, također u listopadu 2011., usvojila studiju opravdanosti davanja koncesija s procjenom vrijednosti koncesija. Za četiri planirane koncesije za obavljanje djelatnosti marikulture u uvalama Trsina i Tvrduša te Bilančevica i Bočarije Vele na području Grada Senja i uvalama Vela i Mala Črnika te Marasovka i Pećci na području Općine Karlobag, Županija je provela propisani postupak davanja koncesija te u srpnju 2013. donijela odluke o koncesiji kojima je utvrdila da će s odabranim ponuditeljem zaključiti ugovore o koncesiji na rok 20 godina, nakon što ponuditelj pribavi izvršne lokacijske dozvole za ulaganja na pomorskom dobru, za što mu je određen rok do ožujka 2015. S obzirom da odabrani ponuditelj do zadanog roka nije pribavio izvršne lokacijske dozvole za ulaganja na pomorskom dobru, ugovori o koncesiji nisu zaključeni te je Županija u rujnu 2015. donijela odluke o oduzimanju koncesija za gospodarsko korištenje navedenog pomorskog dobra. Za preostale tri planirane koncesije za obavljanje djelatnosti marikulture u uvali Vela Ivanča na području Grada Senja i uvalama Pećci te Vela i Mala Črnika na području Općine Karlobag, postupci davanja koncesija nisu provedeni jer nije bilo interesa za korištenje navedenog pomorskog dobra.

Prema podacima za 2014., 2015. i 2016., sredstva i rashodi za upravljanje pomorskim dobrom ostvareni su u iznosu 1.640.146,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema godišnjim izvješćima o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 6

Ostvareni prihodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	281.891,00	302.555,00	266.935,00	851.381,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti	220.361,00	371.858,00	185.178,00	777.397,00
3.	Neutrošena sredstva prenesena iz prethodne godine	11.368,00	0,00	0,00	11.368,00
	Ukupno	513.620,00	674.413,00	452.113,00	1.640.146,00

Najznačajnija sredstva ostvarena su od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti prema odredbama Naredbe o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj te od naknada za koncesije na pomorskom dobru. Stupanjem na snagu navedene Naredbe, od siječnja 2014., visinu naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti umjesto županija utvrđuju nadležne lučke kapetanije, koje su s izdavanjem računa započele tek u kolovozu 2014. te je značajan iznos naknada, čija je naplata planirana u 2014., naplaćen u 2015. Planiranih uplata podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granica pomorskog dobra za područja koja nisu u godišnjem planu nije bilo, dok planirana naplata nenaplaćenih potraživanja za prihode od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti iz prethodnih godina putem prisilne naplate nije ostvarena.

U tablici broj 7 daju se podaci o ostvarenim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim izvješćima o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije za 2014., 2015. i 2016.

Tablica broj 7

Ostvareni rashodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	16.250,00	182.859,00	173.033,00	372.142,00
2.	Održavanje, zaštita i unaprjeđenje pomorskog dobra	81.925,00	299.976,00	223.916,00	605.817,00
3.	Druge javne potrebe iz nadležnosti Županije	360.000,00	191.578,00	0,00	551.578,00
4.	Neutrošena sredstva	55.445,00	0,00	55.164,00	110.609,00
	Ukupno	513.620,00	674.413,00	452.113,00	1.640.146,00

Rashodi za utvrđivanje granica pomorskog dobra ostvareni su u 2014. znatno ispod plana jer se planirano utvrđivanje granica pomorskog dobra temeljilo na programu uređenja i upravljanja morskim plažama na području Županije, čije se donošenje očekivalo u 2014., a koji je donesen tek u travnju 2015. Rashodi za sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja nisu ostvareni jer nije bilo izvanrednih događaja zbog kojih bi trebalo obavljati sanaciju pomorskog dobra te su sredstva planirana za tu namjenu korištena za financiranje drugih javnih potreba iz nadležnosti Županije.

Rashodi za održavanje, zaštitu i unaprjeđenje pomorskog dobra ostvareni su za održavanje plovila za čišćenje mora u slučaju iznenadnog onečišćenja, ispitivanje kakvoće mora i druge aktivnosti.

Prema odredbi članka 57. Zakona o koncesijama, Ministarstvo financija vodi Registar koncesija, odnosno u suradnji s davateljima koncesija prikuplja i evidentira podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka, osigurava dostupnost podataka te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu. Oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti upisa, obveznici, postupak upisa ugovora o koncesiji u Registar koncesija, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, izvješća, pohranjivanje, čuvanje i zaštita podataka te vođenje evidencije o naknadama za koncesiju uređeni su odredbama Pravilnika o Registru koncesija (Narodne novine 26/13). Registar koncesija je središnji izvor informacija o svim koncesijama i jedinstvena elektronička evidencija svih ugovora o koncesijama danim na području Republike Hrvatske, koja sadrži podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije koje su davatelji koncesija dužni dostavljati na odgovarajućim obrascima i u rokovima propisanim odredbama Pravilnika o Registru koncesija.

U skladu s odredbama Pravilnika o Registru koncesija, Županija je popunjene propisane obrasce, koji se odnose na upis ugovora o koncesiji, evidentiranje promjena podataka iz ugovora o koncesiji, upis naknade za koncesiju te upis podataka o izvanrednim prestancima ugovora o koncesiji, o stečajnim postupcima nad koncesionarima i o prisilnim naplatama naknada za koncesije dostavila u propisanom roku u Registar koncesija. Županija je o navedenom obavještavala koncesionare te ih upoznavala s njihovim pravima i obvezama koje proizlaze iz zakona i drugih propisa o koncesijama i pomorskom dobru.

Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, upravni nadzor nad provedbom propisa o pomorskom dobru provode ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva i ureda državne uprave u županiji, dok inspekcijski nadzor obavljaju inspektori pomorskog dobra ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslove inspekcijskog nadzora pomorskog dobra mogu obavljati i ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslovi inspekcije pomorskog dobra obuhvaćaju, između ostalog, nadzor nad korištenjem, upotrebom i gradnjom te obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluke i ugovora o koncesiji. O obavljenom inspekcijskom nadzoru, inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

Prema odredbi članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, što podrazumijeva i redovito praćenje plaćanja naknade za koncesiju te svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela. Županija je od 2014. do 2016. dobivala obavijesti o obavljenom upravnom i inspekcijskom nadzoru nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluka i ugovora o koncesiji, iz čega proizlazi da je, kao davatelj koncesije, uspostavila učinkovitu suradnju s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom te je pratila izvršavanje obveza koncesionara koje su nastale kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela.

Prema odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji, a čine ga predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na osnovu kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz nadležne porezne uprave. Povjerenstvo je dužno pisanim putem izvještavati davatelja koncesije o uočenim radnjama zbog kojih je, odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, propisana mogućnost oduzimanja koncesije te drugim nepravilnostima.

Županija je osnovala navedeno povjerenstvo Rješenjem o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru na području Županije (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 16/12). Povjerenstvo je od 2014. do 2016. Županiji dostavljalo izvješća o izvršavanju odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru. Na temelju izvješća iz 2014., Županija je donijela Odluku o oduzimanju koncesije na pomorskom dobru, u svrhu gospodarskog korištenja za uzgoj kalifornijske pastrve, jednostranom raskidu ugovora o koncesiji i prestanku koncesije (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 28/14) kojom su oduzete koncesije za pomorsko dobro ispred uvale Burnjača u Jablancu na području grada Senja i ispred uvale Porat u Lukovu Šugarju na području općine Karlobag.

Koncesionar nije sagradio uzgajališta ribe u danom roku, nije provodio uvjete koncesije i nije iskorištavao koncesiju te mu je naloženo uklanjanje svih naprava s pomorskog dobra i njegovo napuštanje. Koncesionar nije postupio po nalogu Županije te nije uklonio naprave s pomorskog dobra. Stoga je Županija poduzela mjere za njihovo uklanjanje pri čemu su troškovi uklanjanja podmireni iz sredstava ostvarenih naplatom bankarske garancije, u iznosu 357.405,00 kn, koju je koncesionar dostavio Županiji kao jamstvo za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji.

Na temelju izvješća iz 2014. Županija je također donijela Zaključak (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 23/14) kojim je koncesionaru kojem je dana koncesija za gospodarsko korištenje uređene javne plaže Banja u Sv. Jurju na području Grada Senja naloženo uređenje svih kabina na plaži do konca svibnja 2015., u skladu s odredbama ugovora o koncesiji. Koncesionar je postupio po nalogu Županije.

Na temelju izvješća povjerenstva za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji iz 2015. i 2016., Županija je donijela Zaključke (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 18/15 i 28A/16) kojima je utvrđeno da se pomorskim dobrom na području Županije, za koje su dane koncesije za gospodarsko korištenje, u 2015. i 2016. upravljalo na zadovoljavajući način, s time da je radi uočenih nepravilnosti povjerenstvu za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru naloženo da u 2017. zatraži od koncesionara dokaze o izvršenim ulaganjima u održavanje plaža na području Općine Karlobag.

Prema odredbi članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji i o tome do 1. lipnja tekuće godine, za prethodnu godinu, dostaviti Ministarstvu financija izvješće o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara, a osobito u odnosu na plaćanje naknade za koncesiju, poduzete radnje u vezi s nadzorom rada koncesionara, pokrenute mjere prisilne naplate naknade za koncesiju i drugih novčanih obveza po osnovi nalaza/rješenja inspekcijskih i drugih službi, raskinute ugovore o koncesiji i one koji su u procesu raskida, poslovanje koncesionara kada je to društvo posebne namjene, izvršenje podugovora i ugovora s takvim svojstvom koje je zaključio koncesionar, a koji su vezani za ugovor o koncesiji te druge bitne podatke o izvršenju ugovora o koncesiji. Izvješće se dostavlja na obrascu koji Ministarstvo financija objavljuje na svojim mrežnim stranicama. Davatelj koncesije je također dužan obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji.

Županija je dostavila Ministarstvu financija izvješća o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara za 2014., 2015. i 2016. sa svim propisanim podacima o izvršavanju ugovora o koncesiji.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti primjenu propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar, provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru, provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru, provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru, provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru te provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeću preporuku:

- u odlukama o koncesiji navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedene preporuke pridonijela transparentnijem utvrđivanju naknada za koncesije, što bi pridonijelo učinkovitijem upravljanju pomorskim dobrom na području Županije.

OČITOVANJE LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Županija se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije te prihvatila preporuku Državnog ureda za reviziju.

Prilog 1

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području
Ličko-senjske županije koncem 2016., koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
Gospodarsko korištenje plaža¹							
1.	Uređena javna plaža Banja u Senju	Grad Senj	13.8.2015.- 13.8.2025.	1 940	32.383,00	42.717,00	0,00
2.	Uređena javna plaža Trinćel u Staroj Novalji		8.6.2004.- 8.6.2019.	6 686	712.429,00	712.430,00	0,00
3.	Uređena javna plaža Banja u Sv. Jurju		16.5.2003.- 5.11.2017.	2 305	448.577,00	416.608,00	31.969,00
4.	Uređena javna plaža Kalić u Sv. Jurju		1.10.2012.- 1.10.2022.	1 868	47.221,00	37.652,00	9.569,00
5.	Uređena javna plaža Rača u Sv. Jurju		7.11.2016.- 7.11.2026.	4 140	0,00	20.700,00	0,00
6.	Uređena posebna plaža Straško u Novalji		15.6.2007.- 15.6.2017.	33 639	1.396.770,00	1.396.778,00	0,00
7.	Uređena javna plaža u Karlobagu	Općina Karlobag	16.7.2008.- 16.7.2023.	758,00	37.593,00	37.584,00	9,00
8.	Uređena javna plaža u Karlobagu		16.7.2008.- 16.7.2023.	6 334,00	533.061,00	478.776,00	54.285,00
9.	Uređena javna plaža u Karlobagu		31.1.2012.- 31.1.2024.	3 211	99.476,00	99.476,00	0,00
10.	Prirodna plaža u Lukovu Šugarju		11.8.2014.- 11.8.2024.	754,00	5.640,00	5.655,00	0,00
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma							
11.	Neizgrađena marina u uvali Malin u Sv. Jurju	Grad Senj	16.11.2015.- 16.11.2035.	4 324,00	17.313,00	17.313,00	0,00
Posebna upotreba pomorskog dobra							
12.	Uvala Trinćel u Staroj Novalji (sanacija potpornog zida županijske ceste)	Grad Novalja	21.4.2015.- 21.4.2035.	61,00	2.000,00	2.000,00	0,00
Ukupno				66 020	3.332.463,00	3.267.689,00	95.823,00

¹ Koncesija za gospodarsko korištenje plaže Banja u Senju dana je za obavljanje djelatnosti na plaži s mogućnošću ograđivanja bez naplate ulaska na plažu. Koncesije za gospodarsko korištenje plaže Trinćel u Staroj Novalji, plaža Banja, Kalić i Rača u Sv. Jurju, plaža u Karlobagu te plaže u Lukovu Šugarju dane su za obavljanje djelatnosti na plažama bez mogućnosti ograđivanja i naplate ulaska na plaže. Koncesija za gospodarsko korištenje plaže Straško u Novalji dana je za obavljanje djelatnosti na plaži s mogućnošću naplate ulaska na plažu.

Prilog 2

Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru
na području Ličko-senjske županije koncem 2016.,
koje je dala Županija

